



# MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnarinnar frá 24. febrúar 2023

\*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

<b>Málsheiti og nr.</b>	Mál á 155. þingi. Breyting á ýmsum lögum vegna einföldunar leyfisferla, samræming málsmeðferðar o.fl. í umhverfis- og orkumálum URN24060042
<b>Ráðuneyti</b>	Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneyti
<b>Stig mats</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
<b>Dags.</b>	4.7.24

## A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

### 1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs.

- Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilfön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?  
Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið hafi fjárhagsáhrif, stytting og einföldun ferla hefur jafnan í för með sér óveruleg áhrif á ríkissjóð. Gjaldskrárákvæði verða einnig yfirfarin og því möguleiki á því að stofnanir geti aflað frekari tekna vegna þjónustu sem þær veita.
- Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum.  
Á ekki við.
- Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?  
Líklega verða fjárhagsáhrif, ef einhver verða, varanleg.  
Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.  
Á ekki við.
- Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu.

### 2. Tekjubreytingar.

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.

### 3. Útgjaldabreytingar.

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.

### 4. Eignabreytingar.

– Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.

### 5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál.

- Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum.  
Jafnan taka stofnanir þjónustugjald fyrir leyfisveitingar er byggja á umfangi þeirra.

Einföldun kann að leiða til minnkandi tekna nema umfang aukist. Þjónustugjöld eiga þó alla jafna að mæta þeim tilkostnaði sem umfang leiðir af sér.

- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál.
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs.
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur.  
Alla jafna hafa þær stofnanir er koma að leyfisveitingum heimild til að taka þjónustgjald fyrir veitt þjónustu, skv. gjaldskrá.
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi.
- f) Opinber innkaup og útboð.
- g) Eignaumsýsla ríkisins.
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna.
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.

## B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:

Ekki er talið að frumvarpið muni hafa áhrif á ríkissjóð.

- a) í gildandi fjárlögum
- b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs
- c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar

2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks, t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?

3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?

nei

## C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.
2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur, sbr. lög nr. 27/1999?  
– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“

Áformin fela í sér einföldun laga og stjórnsýslu sem ættu að stuðla að minni reglubyrði, og auknum fyrirsjáanleika fyrir atvinnulíf, þar með talin orkufyrirtæki. Hugsanlegt er að auknar heimildir verði til töku gjalda vegna þjónustu stofnana.

### 3. Samkeppnisskilyrði.

Enginn af stafliðum a – d á við.

- a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta).
- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja).
- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar, t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd).
- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda virka samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

## D. Önnur áhrif

### 1. Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011.

– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins.

Ólíklegt á þessu stigi málsins.

### 2. Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi).

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.

nei

### 3. Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.

nei

### 4. Áhrif á byggðalög.

Óveruleg eða ólíkleg á þessu stigi

### 5. Áhrif á frjáls félagasamtök.

Einfaldari samráðsferli sem leiðir af einfaldaðri og gagnsærri stjórnsýslu hefur jákvæð áhrif á ýmis frjáls félagasamtök sem láta sig umhverfis- og orkumál varða.

### 6. Áhrif á jafnrétti kynjanna.

– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum.

– Sjá greiningarramma fyrir jafnréttismat.

Engin eða óveruleg

### 7. Áhrif a lýðheilsu.

Engin eða óveruleg

**8. Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.**

Engin eða óveruleg

**9. Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.**

Á ekki við

**10. Áhrif á stjórnáslu, svo sem hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.**

Ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við þeim verkefnum sem samþykkt frumvarps mundi leiða af sér.

**11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, svo sem aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.**

Engin eða óveruleg

**12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.**

Frumvarpinu er m.a. ætlað að styðja við og styrkja faglega ákvarðanatöku við leyfisveitingar í umhverfis- og orkumálum. Þannig liggja allar nauðsynlegar upplýsingar fyrir sem varðað geta umhverfisáhrif, skilyrði og mótvægisáðgerðir. Slíkt er til þess fallið að hafa jákvæð áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.

**E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á**

**1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.**

Hefur ekki

**2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.**

**3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).**

Skilvirkari stjórnásla sem felst í frumvarpinu felur í sér samfélagslegan ávinning.

**F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati**

**1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?**

**2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?**

**3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?**